

· 卫生管理 ·

基层医疗卫生事业存在的问题和对策研究

侯双坪, 伍林生[△]

(重庆医科大学思想政治教育学院 400016)

doi:10.3969/j.issn.1671-8348.2012.36.042

文献标识码:B

文章编号:1671-8348(2012)36-3903-01

基层医疗机构的卫生事业管理,以当前基层经济发展水平为支柱,以完善基层人民所应当享有的基本卫生保健服务和提高基层人民的健康水平为主要任务;基层医疗卫生事业的发展,不仅仅关系到这个地区人民的生活水平、医疗水平,更是关系到国家稳定发展的大计。庞大的农村人口,决定了国家对基层医疗卫生事业的关注和重视。本文主要对当前医疗卫生事业存在的问题进行分析,并就其问题提出建议^[1-4]。

1 发展基层医疗卫生事业的意义

普通百姓生病就医是自然人生存权利的基本体现,在过去几年中,“看不起病”成为无论是城市还是农村人口都极为头痛的问题,经济收入的增加却满足不了各种医疗费用飞速上涨的需求。虽然这一问题随着医疗保障制度的改革有了一定的缓解,但是看病难、看病贵依旧是生活压力日趋沉重的现代人心中的一种无形压力。除了个体的生病就医以外,卫生事业管理还应该包括一些突发性公共卫生疾病的控制与处理。在 2003 年以前,社会公众对群体性公共卫生事件并没有太多的了解和认识,疾病的预防控制工作并没有得到重视。一直到爆发了全国性的“SARS”危机,社会公众在一段时间内陷入恐慌,公共医疗卫生机构的应对反应迟迟没有取得效果,在这场危机以后,公共医疗卫生事业管理将疾病预防控制作为一项重点项目予以建设。从近几年爆发的一系列公共卫生事件来看,这项工作已经取得了实效性的进展。

2 目前中国基层医疗卫生事业存在的问题

基层人民的生活水平,一直是党和国家关注和重视的问题,所以无论是党中央、各部位还是地方人民政府,对医疗卫生事业都投入了高度的关注和重视。但是中国幅员辽阔,长期形成的既有的医疗卫生事业模式已经深深地扎根,无论是管理者还是普通百姓,虽然有这种积极的诉求,但是作为一项关心国家民生的事业,要想在短时期内以高歌猛进的方式来促进它的发展也是不现实的。特别是在当前,中国的基层医疗卫生事业仍然存在着诸多的问题,要想推进基层医疗卫生事业的发展,就必须正确地认识和处理这些问题。从以下几个方面来予以解析。

2.1 基层医疗设施难以达到标准 首先,医疗机构的建筑环境:许多农村医疗机构,由于地区经济水平的影响,还存在着一些危房。其次,医疗设备老化或者落后:在许多农村地区,经济原因、管理原因、医疗人员的素质等都使当前许多医院的医疗设备处于非常落后的水平。很多乡村医生至今仍然使用的是听诊器、血压计、温度计这种俗称的“老三件”进行医疗工作,所以基层医疗水平的实际效果是可以想象的。

2.2 农村地区的医疗机构配置制约 农村人口在中国的总人口中占据较大比例,不仅人口数量多,而且辐射的范围广。一

些城市化进程相对较快的农村地区,医疗卫生事业的发展也会随之进步。但是对于一些偏远农村而言,整个中国社会经济进步的水平在这些地区很难得到体现,人民的生活水平已经处于艰难的状态。所以,这些地区的医疗水平自然也是落后于其他经济更为发达的地区,基本的卫生室覆盖的范围都极为有限,更是谈不上医疗设备相对先进的卫生所、卫生院等。

2.3 基层医疗机构技术人才的匮乏 在中国,医疗卫生人才的培养与其他专业人才的培养也有着很大的差距。本科毕业的专业医疗人员需要接受 5~7 年的专业教育培训,并且各大医学院招生门槛较高,这就决定了从总资源上来看,接受过高等教育的医学人才也不会太多。大部分基层地区医疗人员老龄化现象严重,缺乏新鲜的生力军加入到基层的医疗卫生事业中^[5]。

2.4 基层医疗机构经营困难 当前,医疗机构应当承担的知识宣传、卫生培训等工作依旧应当由基层医疗机构来承担。而这些工作的执行,不可避免地会涉及到相关费用开支,经营状况良好的医疗机构,自然是能够承担起这些职责,但是一些偏远地区的卫生室自身的设施差,患者不愿意就医,自然其经营状况也就日益恶化。

2.5 基层医疗药品市场混乱 由于整个机制缺乏监督,从医生开药方到领药等,完全由医院一手操办。这样存在的问题就是有些医生从自身利益的角度考虑,乱开一些患者根本就不适用的药,或者用较为昂贵的药来代替较为便宜的药,这种事情时有发生。当前,基层医疗机构表现出来的问题就是超范围地执业,各个机构没有限制在自己的执业范围内开展各自的工作,这样也导致了整个基层医疗机构公共卫生事业管理的混乱。

3 解决问题的对策

本文简单地介绍了当前中国基层医疗事业所取得的成就,同时,对当前所存在的问题进行了分析。做好基层医疗事业的发展,需要从以下几个方面来予以完善。

3.1 基层医疗机构的卫生事业管理应该树立和明确自身的工作原则 基层医疗机构的卫生工作涉及的范围广泛,整体事业的建设必须明确自身开展工作的原则。首先必须坚持为人民服务思想,卫生事业的开展应该考虑普通人民群众的需求,而不是盲目地制定。其次,保证人民医疗公平的权利,医疗卫生是一项服务于民众的事业,人民在医疗健康问题上享有平等的权利。再次,各个部门应当协同作战,每一个部门要明确自身的职能和职责,不能越权,也不能互相推诿^[6-8]。

3.2 加强基层医疗机构的内部改革 首先,从基层政府的层面来看,政府应该重视从宏观上对基层医疗机构的资源配置工作,包括人员、技术、设备的配置以及经费的支持等,这些都需要政府在政策上予以体现。其次,经济水平(下转第 3910 页)

[△] 通讯作者 Tel:13608345191;E-mail:wls191@yahoo.com.cn.

丰富的仪器分析实践经验。更为重要的是,大型仪器的发展和更新换代迅速,授课教师需不断更新教学内容,才能较好地为学生答疑解惑。因此很有必要建设一支专业的教师队伍负责这一课程的讲授。目前的教师队伍主要由本校及各院系的中心实验室、烧伤创伤复合伤国家重点实验室、西南癌症中心等单位的专业技术人员和相关专业的专家教授组成,有较好的测试技术和对测试结果的解析能力。他们不仅在样品的制备、仪器的使用方面有着丰富的经验,在应用研究也有着长期的知识积累,能够深入讲解各种仪器的前沿技术和应用仪器解决科研问题的方法、技巧与经验;专业理论背景深厚,熟悉生命科学相关问题,对仪器的原理和使用也比较熟悉,有利于拓宽研究生的知识面,培养学生发现问题、分析问题和解决问题的能力。此外,更重要的是,他们本身也一直活跃在科学研究前沿领域,对如何有效地利用这些仪器获得有价值的科研数据,推动研究进展深有体会,因此更容易和学生沟通交流,也可以给研究生的课题设计及实验数据总结提出很好的建议,深受研究生的欢迎。

2.4 建立研究生实验技术交流平台 研究生是大型仪器使用最多的群体,在实验过程中往往积累了较多的实验经验,尤其是一些细节问题。因此,研究生之间实验技巧的交流对于提高大型仪器实验操作能力非常重要。例如:病理专业的研究生在形态学方面的实验功底比较深厚,对免疫组织细胞化学、免疫荧光、激光共聚焦/电子显微镜观测等技术比较熟悉,但质谱分析、二维电泳、蛋白-蛋白相互作用,蛋白-DNA 相互作用等并不擅长。本校在校园学术网上建立了实验研究的论坛和 QQ 群,研究生在这个平台可以交流实验技术的一些细节。另外,每周一次的研究生例会上,研究生不仅进行课题进展和最新文献的汇报,还会就实验技术相关的技术细节和疑难问题同导师、科研助理、仪器操作人员进行深入地讨论和交流。

(上接第 3903 页)

较为发达的地区,可以尝试民间资本参与医疗卫生机构的经营。基层并不意味着贫困,在中国一些地区,基层的经济发达程度超过一般人的想象,在这些地区,完全有理由尝试市场经济环境下的民间资本运行的经营模式,为基层医疗事业的发展带来活力。

3.3 完善与发展基层地区的卫生服务体系 社区卫生服务体系体现的是一种便捷性和经济性,为社区人民更好地服务。除了社区卫生以外,对农村的卫生服务体系同样必须重视和推崇。县级和乡级的卫生服务工作,应该纳入当地政府的工作管理范畴之内,各种医疗卫生机构、疾病预防控制机构应当不断完善,提高乡镇级别应对突发性公共卫生事件的能力。

3.4 加强基层医疗卫生事业的执法体制建设 随着社会的进一步发展,传统单一的监督方式已经不再满足现行医疗卫生事业发展的需要,必须要建立一种更为科学、更为全面的监督方式,而运用法律监督机制就再合适不过。在社会主义法治国家,系统、健全的法律能够促进这项事业更好、更稳定地发展,发挥社会公众力量参与到这项监督工作中,使不利于医疗卫生事业开展的行为能够得到法律的制止和惩罚。

参考文献:

[1] 刘继同. 中国乡村医生的未来与医务社会工作者队伍建设

3 讨论

大型仪器设备是学校宝贵的实验资源,代表本专业先进的测试水平和发展方向。高校面临着培养高素质创新人才的重任,这些贵重大型仪器的使用与掌握在培养创新型人才的过程中意义重大^[5]。笔者在大型仪器设备的实验教学模式方面,进行了一些有益的探索,积累了教学经验,培养了一批经验丰富的教师队伍,初步建立起一套医学研究生大型仪器使用的教学方法。随着这套教学方法的广泛应用,提高了学生掌握和应用大型仪器设备的能力,使大部分研究生在校期间能够通过各种方式接触和使用这些设备,并在后续科研工作中主动地应用这些仪器设备进行探索,为研究生更好、更快地解决和回答科学问题,提供了方法学和研究手段的准备。

参考文献:

- [1] 刘宗瑛. 谈博士生创新能力的培养环境[J]. 社会科学战线, 2000, 21(2): 265-267.
- [2] 梁楠, 刘清, 林贤福, 等. 研究生现代仪器分析实验技术课程改革初探[J]. 化工高等教育, 2010, 16(5): 11-13.
- [3] 霍然, 赵文娥, 胡凡, 等. 医学研究生大型仪器使用及方法学课程设置及教学体会[J]. 基础医学教育, 2011, 13(10): 927-929.
- [4] 朱西桂, 彭小平, 金嘉禾. 加强管理创新 推进大型仪器设备开放共享[J]. 实验室研究与探索, 2004, 23(8): 82-85.
- [5] 汤云晖, 王波, 李耳. 大型仪器设备实验教学与本科生、研究生创新能力培养的探索实践[J]. 中国现代教育装备, 2010, 7(17): 129-130, 133.

(收稿日期: 2012-07-09 修回日期: 2012-10-22)

设工程[J]. 中国卫生人才, 2007, (3): 36.

- [2] 苏锦英, 高倩. 我国乡村医生医疗收入现状调查分析[J]. 医学与社会, 2008, 21(3): 27-28.
- [3] 周永增, 吕璠. 改善乡村医生待遇提高农村卫生服务水平[J]. 北京观察, 2007, (12): 42-45.
- [4] 吴敏. 卫生改革新形势下如何当好基层医院院长[J]. 中国初级卫生保健, 2005, (1): 11-12.
- [5] 陈泽. 如何当好乡镇医院院长, 我当院长的感受与体会[J]. 中国医院管理, 2007, (5): 32-33.
- [6] 刘莉. 我国基层医疗机构卫生事业发展问题与对策研究[J]. 现代商贸工业, 2010, (13): 18.
- [7] 杨伯尧, 徐东方. 基层医疗机构产权制度改革的探讨[J]. 卫生经济研究, 2000, (10): 21-22.
- [8] 李伟. 农村基层医疗卫生机构运行中存在的问题及对策的实证分析[J]. 中国卫生事业管理, 2012, (7): 20.

(收稿日期: 2012-07-09 修回日期: 2012-08-22)